

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

TRẦN NGỌC HIỆP

**QUẢN LÝ THU CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI PHÒNG LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH
VÀ XÃ HỘI THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG,
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN NGỌC HIỆP

QUẢN LÝ THU CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI PHÒNG LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH
VÀ XÃ HỘI THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG,
TỈNH THÁI NGUYÊN

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.31.01.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ LAN ANH

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Em xin cam đoan bài luận văn này là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của em và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Các số liệu, kết quả thực hiện trong bài luận văn là do em thu thập.

Em xin cam đoan các số liệu trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Học viên

Trần Ngọc Hiệp

LỜI CẢM ƠN

Lời đầu tiên cho phép em được gửi lời cảm ơn chân thành nhất tới Ban giám hiệu, tất cả các thầy cô trường Đại học Kinh tế và quản trị kinh doanh Thái Nguyên. Các thầy cô đã trang bị cho chúng em những kiến thức cơ bản và cần thiết về lĩnh vực quản lý kinh tế. Đó là những kiến thức nền tảng để chúng em trở thành những nhà quản lý trong tương lai.

Em cũng xin được cảm ơn cô giáo - TS. Nguyễn Thị Lan Anh - Người đã trực tiếp hướng dẫn em hoàn thành bài luận văn của mình. Sự hướng dẫn, chỉ bảo rất nhiệt tình của cô thực sự khiến em rất cảm động.

Thời gian công tác tại phòng Lao động - Thương binh và xã hội Sông Công, cộng thêm sự hướng dẫn của cô Lan Anh đã giúp em có thêm tư liệu, kiến thức để hoàn thành Luận văn tốt nghiệp với đề tài: **“Quản lý thu chi ngân sách nhà nước tại phòng Lao động - Thương binh và xã hội thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên”**.

Để có được ngày hôm nay, em cũng rất muốn gửi lời cảm ơn tới bố mẹ, bạn bè và những người thân trong gia đình. Mọi người đã có những lời động viên kịp thời mỗi khi em gặp khó khăn.

Mặc dù đã cố gắng rất nhiều nhưng Luận văn tốt nghiệp của em không thể không có những thiếu sót. Vì vậy, em rất mong nhận được sự góp ý từ phía các thầy cô để luận văn của em được hoàn thiện hơn.

Một lần nữa em xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Học viên

Trần Ngọc Hiệp

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	1
LỜI CẢM ƠN	2
MỤC LỤC	3
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	7
DANH MỤC BẢNG BIỂU	8
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ THU CHI	
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý ngân sách nhà nước.....	4
1.1.1. Khái quát về ngân sách nhà nước	4
1.1.2. Đặc điểm của ngân sách nhà nước	4
1.1.3. Vai trò của ngân sách nhà nước	5
1.1.4. Phân cấp quản lý NSNN	6
1.1.5. Quản lý chu trình NSNN.....	8
1.2. Quản lý thu chi NSNN.....	9
1.2.1. Xây dựng hệ thống văn bản hướng dẫn công tác quản lý thu chi ngân sách nhà nước	9
1.2.2. Nguyên tắc quản lý thu chi NSNN.....	10
1.2.3. Quản lý thu NSNN	12
1.2.4. Quản lý chi NSNN	14
1.3. Nhân tố ảnh hưởng đến quản lý thu chi NSNN	18
1.3.1. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	18

1.3.2. Cơ chế chính sách của Nhà nước và sự giám sát của đoàn thể và nhân dân	19
1.3.3. Khuyến khích khai thác các nguồn lực tài chính	19
1.3.4. Nhân tố con người.....	20
1.4. Cơ sở thực tiễn về quản lý thu chi ngân sách nhà nước.....	20
1.4.1. Kinh nghiệm quản lý thu chi NSNN ở một số đơn vị.....	20
1.4.2. Một số bài học rút ra đối với công tác quản lý thu chi NSNN tại phòng LĐ – TB&XH thành phố Sông Công.....	23
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	25
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	25
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	25
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	25
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	27
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	28
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu thể hiện thu, chi NSNN	29
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá quản lý thu, chi NSNN	30
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THU CHI NSNN TẠI PHÒNG LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN.....	32
3.1. Khái quát phòng Lao động - Thương binh và xã hội thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	32
3.1.1. Chức năng, nhiệm vụ của phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	32
3.2. Thực trạng quản lý thu chi NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	42
3.2.1. Thực trạng xây dựng hệ thống định mức phân bổ thu chi NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	42

3.2.2. Nội dung các khoản thu chi NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	44
3.2.3. Thực trạng quản lý thu chi NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2016 - 2018	50
3.3.1. Điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương	63
3.3.2. Cơ chế chính sách của Nhà nước và sự giám sát của các tổ chức đoàn thể và nhân dân.....	64
3.3.3. Chính sách khuyến khích khai thác các nguồn lực tài chính	66
3.3.4. Nhân tố con người.....	66
3.4. Đánh giá chung	68
3.4.1. Những kết quả đạt được	68
3.4.2. Những hạn chế và nguyên nhân	70
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ THU CHI NSNN TẠI PHÒNG LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN	73
4.1. Phương hướng hoàn thiện quản lý thu chi NSNN tại phòng LĐ – TB&XH thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	73
4.1.1. Quan điểm về quản lý thu chi NSNN tại phòng LĐ – TB&XH thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	73
4.1.2. Mục tiêu hoạt động của phòng LĐ – TB&XH thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	73
4.1.3. Phương hướng hoàn thiện quản lý thu chi NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	74
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện công tác quản lý thu chi NSNN tại phòng Lao động - Thương binh và xã hội thành phố Sông Công, tỉnh TN	75
4.2.1. Rà soát, hoàn thiện hệ thống định mức phân bổ, định mức chi ngân sách nhà nước	75

4.2.2. Hướng tới lập dự toán ngân sách trung hạn, quản lý ngân sách theo đầu ra	76
4.2.3. Cải tiến hình thức thanh toán các khoản chi NSNN	78
4.2.4. Phân định trách nhiệm và quyền hạn của từng cán bộ trong chu trình quản lý NSNN tại phòng Lao động - Thương binh và xã hội thành phố Sông Công	80
4.2.5. Đẩy mạnh hiện đại hóa công nghệ thông tin.....	82
4.2.6. củng cố và xây dựng đội ngũ cán bộ quản lý NSNN	83
4.2.7. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát việc quản lý và sử dụng thu chi NSNN tại phòng LĐ - TB&XH Sông Công	84
4.3. Một số kiến nghị.....	85
4.3.2. Kiến nghị với Sở LĐ-TB&XH tỉnh Thái Nguyên	86
4.3.3. Kiến nghị với UBND thành phố Sông Công	86
KẾT LUẬN	88
TÀI LIỆU THAM KHẢO	90
PHIẾU KHẢO SÁT	92
PHIẾU KHẢO SÁT	94

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

BHYT	Bảo hiểm y tế
BTXH	Bảo trợ xã hội
HĐND	Hội đồng nhân dân
NCC	Người có công
NSDP	Ngân sách địa phương
NSNN	Ngân sách nhà nước
NSTƯ	Ngân sách trung ương
LĐ - TB&XH	Lao động - Thương binh và Xã hội
KBNN	Kho bạc nhà nước
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Biểu 1: Tổng hợp kinh phí chi trả trợ cấp NCC tại 11 xã, phường trên địa bàn thành phố từ 2016 - 2018:	37
Biểu 2: Tổng hợp số lượng thẻ BHYT được cấp từ 2016 - 2018:	38
Biểu 3: Tổng hợp người có công thành phố Sông Công điều dưỡng tập trung tại cơ sở điều dưỡng giai đoạn 2016 - 2018:.....	39
Biểu 4: Tổng hợp người có công thành phố Sông Công điều dưỡng tại nhà giai đoạn 2016 - 2018:.....	39
Biểu 5: Danh mục các khoản thu NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công giai đoạn 2016-2018.....	47
Biểu 6: Danh mục các khoản chi NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công giai đoạn 2016-2018.....	50
Biểu 7: Tổng hợp dự toán thu NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công giai đoạn 2016-2018.....	54
Biểu 8: So sánh số liệu các năm 2016 - 2018:	57
Biểu 9: Tổng hợp quyết toán chi NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công giai đoạn 2016-2018.....	60
Biểu 10: Tỷ lệ % các khoản chi NSNN tại phòng LĐ-TB&XH thành phố Sông Công giai đoạn 2016 - 2018.....	62